

# **RELAZIONE E PIANO FINANZIARIO TARI 2018**

## **Comune di Urago D'oglio**





## Indice

Premessa.....	3
Dati geografici, demografici ed economici.....	5
Gli obiettivi di fondo dell'amministrazione comunale.....	5
1.1 Obiettivi di Igiene Urbana.....	5
1.2 Obiettivi di riduzione della produzione di R.U.....	5
1.3 Obiettivi di gestione del ciclo dei servizi concernenti i rifiuti indifferenziati.....	6
1.4 Obiettivi di gestione del ciclo della raccolta differenziata.....	7
1.5 Obiettivi economici .....	8
Il modello gestionale.....	8
Il sistema attuale di raccolta e smaltimento .....	8
1.6 Attività di gestione del ciclo dei servizi concernenti i RU indifferenziati.....	8
1.7 Attività di gestione del ciclo della raccolta differenziata .....	8
1.8 Impianti per trattamento, riciclo e smaltimento .....	9
1.9 Attività centrali .....	9
Il programma degli interventi .....	9
Le risorse finanziarie.....	10
Consuntivi e scostamenti.....	10
Il piano finanziario (prospetti economico-finanziari) .....	10

## **Premessa**

A partire dal 2006 il Comune di Urago d'Oglio ha introdotto l'applicazione della Tariffa di Igiene Ambientale, così come prevista dall'art.49 del Decreto Ronchi e dal D.P.R. 158/99, con la conseguente soppressione della TARSU.

La Corte Costituzionale, con sentenza 24 luglio 2009 n. 238, ha dichiarato erroneo il presupposto interpretativo che la TIA abbia natura di corrispettivo privatistico di prestazioni contrattuali, procedendo ad una ricostruzione delle linee essenziali del complesso quadro normativo da cui è disciplinata la TIA e dei criteri cui fare riferimento per qualificare come tributari alcuni prelievi ed ha concluso per la sussistenza degli stessi in capo alla TIA.

Il legislatore non ha emesso alcuna disposizione puntuale per disciplinare la materia dopo la citata sentenza.

Il Comune, alla luce della natura tributaria della TIA di competenza dell'ente locale, ha predisposto i bilanci preventivi, dal 2010 in poi, in osservanza delle indicazioni della Corte Costituzionale.

Per l'anno 2013, l'art. 14 del D.L. n. 201/2011, convertito con modificazioni dalla L. 214/211, e s.m.i, è stato istituito in tutti i comuni del territorio nazionale il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi TARES, a copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento, svolto in regime di privativa pubblica ai sensi della vigente normativa ambientale, e dei costi relativi ai servizi indivisibili dei comuni.

La legge n. 147 del 27/12/2013 e s.m.i. ha istituito l'Imposta Unica Comunale, comprendente la TARI destinata a trovare applicazione dal 1° gennaio 2014 e a prendere il posto dell'abrogata TARES. La norma prevede che il nuovo tributo sia corrisposto in base a tariffa riferita all'anno solare e commisurata alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte, sulla base dei criteri determinati dal DPR 158/1999, recante le "norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani", emanato in attuazione del quinto comma dell'art. 49 del D.Lgs. 5 febbraio 1997, n. 22 (c.d. decreto "Ronchi"), recante la disciplina della tariffa per la gestione dei rifiuti urbani (la cosiddetta TIA).

Il richiamo del DPR/158 del 1999 all'interno della disciplina della TARI presuppone che il nuovo tributo risulti compatibile, almeno in linea di massima, con la metodologia contenuta in tale decreto.

Conseguentemente, l'entrata derivante dalla riscossione della TARI costituisce parte delle entrate tributarie del Comune che ne dispone la gestione.

Comune ed APRICA hanno concordato sull'esigenza e l'opportunità di prestarsi reciproca collaborazione per la migliore gestione del Servizio TARI al fine di consentire il più ampio soddisfacimento delle esigenze dell'utenza.

Per quanto riguarda il servizio di gestione dei rifiuti, sino al 31 maggio 2014 la raccolta è avvenuta con contenitori stradali (cassonetti).

Dal 1 giugno 2014 è stato attivato il servizio di raccolta domiciliare porta a porta di tutte le frazioni; in particolare:

- Raccolta del rifiuto urbano residuo (R.U.R.) effettuata con il servizio porta a porta mediante contenitori carrellati forniti in dotazione ad ogni singola utenza, dotati di microchip in grado di registrarne lo svuotamento;
- Raccolta differenziata dei rifiuti urbani recuperabili (vetro/lattine, carta/cartone, contenitori e imballaggi in plastica), effettuata con il metodo porta a porta;

- Raccolta differenziata della frazione organica compostabile (FORSU) effettuata con il metodo porta a porta mediante contenitore marrone fornito in dotazione ad ogni singola utenza;
- Raccolta differenziata dei tessili-sanitari effettuata con sistema porta a porta mediante sacchi azzurri da 60-80lt;

Dal 2015 il Comune, dopo aver introdotto il nuovo metodo di raccolta porta a porta con raccolta della frazione indifferenziata tramite contenitori dotati di TAG, ha modificato il metodo di applicazione della Tassa sui Rifiuti, TARI, passando dal sistema parametrico-presuntivo definito dal D.P.R. 158/99 ad un'applicazione più puntuale.

Con il nuovo metodo di calcolo della TARI la parte variabile della Tariffa, eccedente il minimo garantito, viene calcolata in funzione del numero di svuotamenti del contenitore per i rifiuti indifferenziati effettuati nell'arco di ogni singolo anno da ciascuna utenza.

Il nuovo metodo di calcolo della TARI prevede per ogni categoria di utenza un volume minimo garantito (numero di svuotamenti anno) compreso nella quota variabile della Tariffa.

Il volume minimo garantito è espresso in litri/anno per le categorie di utenza domestica e in litri/mq anno per le categorie di tipo non domestico.

Per i conferimenti effettuati, nell'arco di ogni singolo anno solare, oltre il minimo garantito è previsto un costo aggiuntivo espresso in €/litro deliberato dall'Amministrazione Comunale.

In considerazione del numero di conferimenti medi della frazione indifferenziata e con l'obiettivo di ridurre i costi del servizio, dal 2017 l'Amministrazione Comunale ha deciso di modificare la frequenza di raccolta della frazione indifferenziata passando da settimanale a quindicinale.

## Dati geografici, demografici ed economici

Descrizione	u.m.	Comune di Urago D'Oglio
Superficie territorio	kmq	10,64
Densità	ab/kmq	353
Abitanti	n.	3.757
Utenze domestiche	n.	1.462
Utenze non domestiche	n.	216
Piattoforme ecologiche	n.	1
Cimiteri	n.	1
Scuole statali	n.	3
Casa di riposo	n.	1
Farmacie	n.	1

### Gli obiettivi di fondo dell'amministrazione comunale

L'Amministrazione Comunale, alla luce degli obiettivi nazionali volti al miglioramento della percentuale di raccolta differenziata, ha introdotto dal 1 Giugno 2014 la raccolta differenziata porta a porta di tutte le frazioni.

I cassonetti stradali sono stati rimossi dal territorio comunale e sostituiti da appositi contenitori dedicati, consegnati a tutte le utenze, da esporre sul ciglio stradale nei giorni di raccolta.

L'obiettivo è il mantenimento, per il 2018, di una percentuale di raccolta differenziata almeno pari al 76% assicurando così, oltre ad un risparmio economico dei costi di smaltimento dei rifiuti urbani non differenziabili, sicuri benefici ambientali.

#### **1.1 Obiettivi di Igiene Urbana**

In merito all'igiene urbana si intende perseguire il decoro e la pulizia di strade, piazze del Comune. Il servizio è effettuato direttamente dal Comune con personale e mezzi propri.

#### **1.2 Obiettivi di riduzione della produzione di R.U.**

R.U.	2016	2017	2018
t/anno	1.330,0	1.337,0	1.262,4

Sono previste azioni di sensibilizzazione verso la cittadinanza volte alla riduzione di rifiuti; in particolare:

- Predisposizione di un calendario annuale personalizzato per il Comune di Urago d'Oglio riportante tutte le informazioni concernenti i servizi porta a porta;
- Comunicazione annuale dei risultati raggiunti;

### 1.3 Obiettivi di gestione del ciclo dei servizi concernenti i rifiuti indifferenziati

**R.U.R.** - Il servizio di raccolta e trasporto dei R.U.R. è svolto mediante assegnazione ad ogni utenza domestica e non domestica di un contenitore carrellato, che deve essere esposto sulla pubblica via, a filo strada, nelle giornate di ritiro solamente quando è pieno. I contenitori sono dotati di microchip in grado di rilevare lo svuotamento e di attribuirlo all'utenza cui il bidone è associato. La frequenza del servizio, dal 2017 è passata da settimanale a quindicinale e viene svolto a settimane alterne nella giornata di venerdì, in orario compreso fra le ore 06.00 e le ore 12.00. I rifiuti raccolti sono poi trasportati presso l'impianto di smaltimento autorizzato nel rispetto della pianificazione provinciale vigente.

**R.S.I.** - il servizio prevede il conferimento diretto presso l'isola ecologica da parte dell'utenza.

<b>2016</b>	t/anno	Kg/ab/anno
R.U.R.	179,1	46,2
Ingombranti	196,1	50,6
Spazzamento	7,4	1,9
Cimiteriali	1,2	0,3
<b>Totali R.U. indiff.</b>	<b>383,8</b>	<b>99,0</b>

<b>2017</b>	t/anno	Kg/ab/anno
R.U.R.	157,8	42,0
Ingombranti	183,9	48,9
Spazzamento	10,4	2,8
Cimiteriali	1,5	0,4
<b>Totali R.U. indiff.</b>	<b>353,7</b>	<b>94,1</b>

<b>Previsione 2018</b>	t/anno	Kg/ab/anno
R.U.R.	155,0	41,3
Ingombranti	130,0	34,6
Spazzamento	8,0	2,1
Cimiteriali		
<b>Totali R.U. indiff.</b>	<b>293,0</b>	<b>78,0</b>

Per i rifiuti ingombranti conferiti presso l'isola ecologica è stata prevista, per il 2018, una diminuzione di circa il 30 % delle quantità, obiettivo raggiungibile tramite un'opera di sensibilizzazione delle utenze e un accurato controllo dei conferimenti da parte delle utenze non domestiche.

### 1.4 Obiettivi di gestione del ciclo della raccolta differenziata

**Carta e cartone** – il servizio è svolto direttamente dal Comune attraverso l'Associazione EFFETA' e AMICI DELLA CAPANNA, con frequenza settimanale nella giornata di sabato, fra le ore 06.00 e le ore 12.00; il materiale deve essere di norma conferito a bordo strada negli appositi contenitori blu da 40 lt distribuiti alle utenze.

**Vetro e lattine** - il servizio è svolto con frequenza settimanale nella giornata di lunedì fra le ore 06.00 e le ore 12.00; il materiale deve essere di norma conferito a bordo strada negli appositi contenitori verdi da 25 lt distribuiti alle utenze.

**Plastica** - il servizio è svolto con frequenza settimanale nella giornata di lunedì fra le ore 06.00 e le ore 12.00; il materiale deve essere di norma conferito a bordo strada negli appositi sacchi da 110lt gialli distribuiti a tutte le utenze.

**Tessili-sanitari** - il servizio è svolto con frequenza bi-settimanale nelle giornate di martedì e venerdì fra le ore 06.00 e le ore 12.00. I rifiuti tessilo-sanitari devono essere conferiti in appositi sacchi forniti dall'Amministrazione.

**FORSU** - il servizio è svolto con frequenza bisettimanale nelle giornate di martedì e venerdì fra le ore 06.00 e le ore 12.00; il materiale deve essere di norma conferito a bordo strada negli appositi contenitori marroni da 20 lt distribuiti alle utenze.

#### Obiettivi di filiera

2018	t/anno	Kg/ab/anno
Carta/Cartone	163,22	43,4
Cartucce Toner	0,11	0
Farmaci	0,35	0,1
Legno	96,00	25,6
Oli e grassi vegetali	0,70	0,2
Oli minerali	0,85	0,2
Pile e Batterie	0,43	0,1
Plastica	105,00	27,9
RAEE	21,1	5,6
Verde	150,00	39,9
Vetro	132,00	35,1
Ferro e metalli ferrosi	18,09	4,8
Contenitori T/F (vernici/solventi/inchiostri)	3,50	0,9
FORSU [Delibera Prov. 132/2014]	270,00	71,9

**Trattamento e riciclo dei materiali raccolti** - Aprica spa è consorziata con alcune delle filiere del CONAI (COREPLA, COMIECO, CNA, RILEGNO) e conferisce tutti i rifiuti della raccolta differenziata in impianti autorizzati al recupero delle diverse frazioni: carta, plastica, vetro, alluminio, acciaio, legno. La frazione compostabile è conferita all'impianto Systema Ambiente di Bagnolo Mella.

### **1.5 Obiettivi economici**

Il perseguimento degli obiettivi economici sarà gradualmente messo a punto a seguito del consolidamento del nuovo sistema di raccolta porta a porta.

### **Il modello gestionale**

Il sistema di gestione è basato sull'affidamento a seguito di bando pubblico di gara del servizio integrato dei rifiuti.

### **Il sistema attuale di raccolta e smaltimento**

#### **1.6 Attività di gestione del ciclo dei servizi concernenti i RU indifferenziati**

**Raccolta e trasporto RSU indifferenziati** – il gestore possiede un parco di automezzi dedicati al servizio che sono utilizzati in tutti i Comuni gestiti. Pertanto, non è possibile indicare alcun valore a cespite in quanto il costo dei mezzi è ricompreso nella composizione dei costi delle varie filiere di servizio svolto. Nella tabella viene quindi indicato il numero di mezzi utilizzati per svolgere il servizio così come descritto nei precedenti paragrafi.

<b>Automezzi raccolta RU indifferenziato</b>	<b>n.</b>
Compattatori	1
Autocarri	
Motocarri	2
Totale	3

Il valore dei contenitori domiciliari, già assegnati e/o ancora in distribuzione, e della relativa tecnologia e comunicazione, non viene rilevato come cespite in quanto il costo dell'acquisto, interamente sostenuto dal gestore al momento dell'avvio del nuovo servizio di raccolta domiciliare, è stato suddiviso in 5 rate annue per perseguire la finalità di calmierare i costi del servizio ed è stato inserito come costo nel piano finanziario a partire dal 1 Giugno 2014.

<b>Tipologia Contenitori Rifiuto indifferenziato</b>
Bidone 40 lt
Bidone carrellato 120 lt
Bidone carrellato 360 lt
Cassonetto 1100 lt

#### **1.7 Attività di gestione del ciclo della raccolta differenziata**

**Raccolta differenziata per materiale** – il gestore possiede un parco di automezzi dedicati al servizio che sono utilizzati in tutti i Comuni gestiti. Pertanto, non è possibile indicare alcun numero e valore a cespite in quanto il costo dei mezzi è ricompreso nella composizione dei costi delle varie filiere di servizio svolto. Nella tabella viene quindi indicato il numero di mezzi utilizzati per svolgere il servizio così come descritto nei precedenti paragrafi.



<b>Automezzi Raccolta Differenziata</b>	<b>n.</b>
Compattatori	1
Autocarri	
Motocarri	2
Totale	3

Descrizione contenitori

<b>Contenitori RD Porta-Porta</b>	<b>Tipologia</b>	<b>volumetria</b>
Carta-cartone	Bidone blu	40 lt
Vetro-lattine	Bidone verde	25 lt
Plastica	Sacchi gialli	110 lt
FORSU	Bidone marrone	10-20 lt
Tessili-sanitari	Sacchi azzurri	60-80 lt

### ***1.8 Impianti per trattamento, riciclo e smaltimento***

Il Gruppo A2A, di cui APRICA SpA fa parte, è proprietario della maggior parte degli impianti necessari allo smaltimento e recupero delle frazioni di rifiuto raccolto.

### ***1.9 Attività centrali***

Gli immobili e le dotazioni materiali ed immateriali, per le attività centrali, sono utilizzate dal Gestore per lo svolgimento del servizio in tutti i Comuni serviti e pertanto non viene indicato alcun numero e valore a cespite in quanto il costo è ricompreso nella composizione dei costi delle varie filiere del servizio svolto.

## **Il programma degli interventi**

### **Dotazioni tecnologiche**

Al fine della rilevazione puntuale degli svuotamenti effettuati da ciascuna utenza il Gestore utilizza mezzi dotati di attrezzatura in grado di riconoscere il segnale proveniente dal microchip montato sui bidoni grigi della raccolta dei rifiuti indifferenziati e di registrarne lo svuotamento. Questi dati registrati durante le operazioni di raccolta e svuotamento vengono poi elaborati da un SW che ne permette il tracciamento e la memorizzazione, sia ai fini della verifica del servizio svolto sia per l'esatta attribuzione del numero di svuotamenti.

### **Organizzazione del servizio**

Il servizio porta a porta consiste nelle attività di raccolta, trasporto e conferimento presso l'impianto di destino delle seguenti frazioni:

- Carta e cartone
- Vetro e lattine
- Imballaggi in plastica
- Frazione organica
- Rifiuto indifferenziato (R.U.R.)
- Tessili-sanitari

Ad ogni utenza, domestica e non domestica, è stato consegnato un kit di contenitori da utilizzare per il conferimento delle diverse frazioni al servizio di raccolta. In particolare:

<b>Rifiuto</b>	<b>Contenitore</b>	<b>Frequenza servizio</b>
Carta e cartone	bidone blu da 40 lt	settimanale
Vetro e lattine	bidone verde da 25 lt	settimanale
Plastica	sacchi gialli 120 lt	settimanale
FORSU	bidone marrone 10 lt – 20 lt	bisettimanale
R.U.R.	bidone grigio 40-120-360 lt cassonetto 1100 lt con microchip	settimanale
Tessili-sanitari	sacchi azzurri 60 lt – 80 lt	bisettimanale

I contenitori devono essere collocati sulla pubblica via, a filo strada, nei giorni previsti per la raccolta delle diverse frazioni.

### **Personale**

Per l'espletamento del servizio di raccolta porta a porta il Gestore garantisce personale in misura adeguata, idoneo, capace e professionalmente formato.

### **Comunicazione**

Le attività di comunicazione sono state effettuate prima dell'introduzione del nuovo metodo di raccolta porta a porta attraverso diversi strumenti ed iniziative: volantini, depliant, lettere e comunicazioni indirizzate ai singoli utenti, nonché assemblee, incontri pubblici e punti informativi durante la campagna di distribuzione dei kit di raccolta alle utenze.

Il gestore ha inoltre attivato un numero verde specifico al quale gli utenti possono rivolgersi per qualsiasi richiesta o informazione relativa al servizio svolto.

### **Le risorse finanziarie**

Di seguito sono riportate le risorse finanziarie necessarie a coprire le varie componenti di costo:

	<b>Anno 2018 (€)</b>
Costi Operativi di Gestione (CG)	240.597
Costi Comuni (CC)	64.127
Costi d'uso del capitale (CK)	40.497
Totale Costi di Gestione (CG+CC)	304.724
Investimenti programmati (I)	0
Fabbisogno finanziario totale	<b>345.221</b>

### **Consuntivi e scostamenti**

Il 2017 si è chiuso con un consuntivo di spesa pari a 345.290 € (dato da costi APRICA + costi comune) sostanzialmente in linea con il tributo emesso.

### **Il piano finanziario (prospetti economico-finanziari)**

Il Piano Finanziario 2018 è stato elaborato in collaborazione fra il Comune e il Gestore sulla base del quadro economico di aggiudicazione di gara, tenendo conto delle varianti e modifiche richieste in corso d'opera.

Esso costituisce il quadro contabile che riassume le informazioni quantitative rilevanti come richieste dall'art. 8 del DPR. 158/99.

### Determinazione dei Costi di gestione del Ciclo dei Servizi (CGIND)

	<b>2018 (€)</b>
Costi spazzamento e lavaggio (CSL)	23.106
Costi Raccolta e Trasporto RSU (CRT)	42.775
Costi Trattamento e Smaltimento RSU (CTS)	29.775
Altri costi (AC)	-7.982
<b>Totale CGIND</b>	<b>87.674</b>

Nelle voci CRT e CTS sono stati considerati la metà dei costi previsti per lo smaltimento e il trasporto dei rifiuti ingombranti. La quota mancante sarà posta in carico, da parte dell'Amministrazione Comunale, direttamente alle ditte che conferiscono questa tipologia di rifiuto presso l'Isola Ecologica.

### Determinazione dei costi Comuni di gestione del servizio (CC)

	<b>2018 (€)</b>
Costi Amm Accert – Riscoss - Contenz. (CARC)	23.055
Costi Generali di Gestione (CGG)	41.072
Costi Comuni diversi (CCD)	-
<b>Totale CC</b>	<b>64.127</b>

### Determinazione del costo di gestione del Ciclo di Raccolta differenziata (CGD)

	<b>2018 (€)</b>
Costi Raccolta Differenziata (CRD)	118.438
Costi di trattamento e riciclo (al netto dei proventi della vendita di materiale) (CTR)	34.485
<b>Totale CGD</b>	<b>152.923</b>

L'Isola ecologica è di proprietà del Comune, ma data in gestione al Gestore del servizio, compresa la custodia con personale addestrato e qualificato, la compilazione delle scritture ambientali e la gestione dei rifiuti ivi conferiti.

### Determinazione delle componenti di costo della tariffa e del relativo fabbisogno finanziario

	<b>2018 (€)</b>
Costi di gestione dei servizi RSU ind. (CGIND)	87.674
Costi di gestione della raccolta diff. (CGD=CRD+CTR)	152.923
Costi comuni (CC=CARC+CGG+CCD)	64.127
Costo d'uso del capitale (CK)	40.497
<b>Totale componenti di costo</b>	<b>345.221</b>

**Determinazione delle coperture del fabbisogno finanziario**

	<b>2017 (€)</b>	<b>2018 (€)</b>
Totale PF	330.363	345.221
Totale consuntivo	345.290	
Gettito Tariffa	344.343	345.221

Si ipotizza un'entrata tariffaria 2018 pari al costo preventivato del servizio con conseguente copertura 100%.